



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЛЮБЕРЦЫ
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

140000, Московская область, г.Люберцы, Октябрьский пр-кт, д.190
ИНН/КПП 5027197561/502701001 Тел. /Факс (495) 503-35-74,
ОГРН 1135027001933 ОКПО 23456004 E-mail: ksplubreg@mail.ru

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 11.05.2023

№ 01-06/020

**Об утверждении стандартов внешнего муниципального
финансового контроля**

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 12 Положения о Контрольно-счетной палате городского округа Люберцы Московской области:

1. Утвердить стандарты внешнего муниципального финансового контроля

«Аудит эффективности использования имущества, находящегося в муниципальной собственности»;

«Анализ и мониторинг бюджетного процесса в городском округе Люберцы Московской области и подготовка предложений, направленных на его совершенствование»;

«Оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития городского округа Люберцы Московской области, предусмотренных документами стратегического планирования городского округа Люберцы Московской области, в пределах компетенции Контрольно-счетной палаты городского округа Люберцы Московской области»;

«Аудит (контроль) состояния внешнего и внутреннего муниципального долга»;

«Участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции»

и ввести их в действие с 11 мая 2023 года.

2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Председатель

Н.А.Забабуркина

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЛЮБЕРЦЫ
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СТАНДАРТ
ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

«Аудит (контроль) состояния внешнего и внутреннего муниципального долга»

(начало действия: с 11 мая 2023 года)

УТВЕРЖДЕН
распоряжением
Контрольно-счетной палаты
городского округа Люберцы
Московской области
от «11» мая 2023 года №
01-06/020

ОДОБРЕН
решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
городского округа Люберцы
Московской области
от «05» мая 2023 года протокол
№01-13/007

Содержание

1. Общие положения.
2. Содержание аудита (контроля) состояния муниципального внешнего и внутреннего долга муниципального образования.
3. Аудит объемов и структуры муниципального внутреннего и внешнего долга.
4. Аудит управления муниципальным долгом.
5. Аудит (контроль) состояния муниципальных займов и кредитов.
6. Аудит (контроль) состояния бюджетных кредитов, предоставленных из местного бюджета.
7. Результаты аудита (контроля) состояния муниципального внутреннего и внешнего долга городского округа Люберцы, бюджетных кредитов, предоставленных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Приложение 1

Приложение 2

1. Общие положения.

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Аудит (контроль) состояния муниципального внешнего и внутреннего долга» (далее - Стандарт) предназначен для обеспечения реализации задачи Контрольно-счетной палаты городского округа Люберцы Московской области (далее - Контрольно-счетная палата) по проведению аудита (контроля) состояния муниципального внешнего и внутреннего долга городского округа Люберцы Московской области.

1.2. Стандарт разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате, Регламентом Контрольно-счетной палаты, с учетом «Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», утвержденных постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 29.03.2022 № 2ПК, а также международных стандартов для высших органов аудита, разработанных Международной организацией высших органов аудита (ИНТОСАИ).

1.3. Целью Стандарта является определение общих требований, характеристик, правил и процедур осуществления Контрольно-счетной палатой аудита (контроля) состояния муниципального внешнего и внутреннего долга городского округа Люберцы.

1.4. Задачами Стандарта являются:

определение содержания аудита (контроля) состояния муниципального внешнего и внутреннего долга городского округа Люберцы;

установление особенностей, касающихся вопросов и процедур проведения аудита (контроля) состояния муниципального внешнего и внутреннего долга городского округа Люберцы.

1.5. Стандарт предназначен для применения при осуществлении Контрольно-счетной палатой контрольной и экспертно-аналитической деятельности в области аудита (контроля) состояния муниципального внешнего и внутреннего долга городского округа Люберцы.

1.6. Проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по аудиту (контролю) состояния муниципального внешнего и внутреннего долга осуществляется в форме предварительного аудита, оперативного анализа и контроля и последующего аудита (контроля).

1.7. При осуществлении аудита (контроля) состояния муниципального внешнего и внутреннего долга применяются следующие методы контрольной и экспертно-аналитической деятельности: проверка, анализ, обследование и мониторинг.

1.8. При проведении аудита (контроля) состояния муниципального внешнего и внутреннего долга муниципального образования применяются стандарты внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия» и «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий».

В случае проверки вопросов, связанных с состоянием муниципального внешнего и внутреннего долга, в ходе предварительного аудита, оперативного анализа и контроля, последующего аудита (контроля) помимо положений Стандарта применяются стандарты внешнего муниципального финансового контроля «Оперативный контроль исполнения бюджета городского округа Люберцы Московской области на текущий финансовый год» и «Последующий контроль за исполнением бюджета городского округа Люберцы Московской области».

2. Содержание аудита (контроля) состояния муниципального внешнего и внутреннего долга муниципального образования.

2.1. Контрольно-счетная палата осуществляет муниципальный аудит (контроль):

- 1) объемов и структуры муниципального внешнего и внутреннего долга, муниципальных внешних и внутренних заимствований;
- 2) погашения муниципального внешнего и внутреннего долга и расходов на его обслуживание;
- 3) эффективности и соответствия нормативным правовым актам Российской Федерации, Московской области, городского округа Люберцы порядка использования муниципальных займов и кредитов от кредитных организаций Российской Федерации, бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- 4) эффективности и соответствия нормативным правовым актам Российской Федерации, Московской области, городского округа Люберцы порядка предоставления и реализации муниципальных гарантий.

2.2. Предметом муниципального аудита (контроля) состояния муниципального внешнего и внутреннего долга (далее - аудит муниципального долга) являются процессы:

- 1) формирования и использования средств местного бюджета, получаемых в результате осуществления муниципальных внутренних и внешних заимствований;
- 2) предоставления и реализации муниципальных гарантий городского округа Люберцы;
- 3) формирования и исполнения муниципальных долговых обязательств городского округа Люберцы.

Предметом аудита муниципального долга является также деятельность объектов аудита (контроля) по:

- 1) осуществлению муниципальных заимствований городского округа Люберцы и использованию средств, полученных в результате заимствований;
- 2) предоставлению муниципальных гарантий городского округа Люберцы;
- 3) исполнению долговых обязательств городского округа Люберцы;
- 4) осуществлению иных операций, связанных с управлением муниципальным долгом городского округа Люберцы.

2.3. Задачами аудита муниципального долга являются:

- 1) оценка нормативной и методической базы по вопросам муниципального долга;
- 2) оценка правомерности, целесообразности и обоснованности параметров осуществления муниципальных заимствований;
- 3) определение законности, целевого использования и эффективности использования средств местного бюджета, полученных в результате муниципальных заимствований;
- 4) оценка законности предоставления муниципальных гарантий;
- 5) определение законности, целевого использования и эффективности использования средств, обеспеченных муниципальными гарантиями;
- 6) оценка результатов управления муниципальным долгом;
- 7) оценка правильности ведения, полноты учета и достоверности бюджетной отчетности:
об объеме и структуре муниципального долга;
об источниках финансирования дефицита местного бюджета в части привлечения средств в результате осуществления муниципальных заимствований и бюджетных ассигнований местного бюджета на погашение муниципального долга и исполнение муниципальных гарантий;
о расходах местного бюджета на обслуживание муниципального долга и исполнение муниципальных гарантий.

2.4. Объекты аудита муниципального долга определяются в соответствии со статьей 266.1 БК РФ.

2.5. Аудит муниципального долга включает:

аудит муниципальных заимствований;

аудит муниципальных гарантий;

аудит объемов и структуры муниципального внутреннего и внешнего долга;

аудит управления муниципальным долгом.

2.6. Аудит муниципальных заимствований.

При проведении предварительного аудита муниципальных заимствований (внутренних и внешних) устанавливается соответствие законодательству Российской Федерации и Московской области, муниципальным правовым актам городского округа Люберцы, а также обоснованность предусматриваемых проектом решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период:

- проектов программ муниципальных внутренних и внешних заимствований;

- величин источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета в части муниципальных ценных бумаг, кредитов, полученных от кредитных организаций Российской Федерации;

- объемов расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга.

Обоснованность планируемых объемов и структуры привлечения средств в местный бюджет в результате осуществления муниципальных заимствований определяется с учетом:

- прогнозируемой величины дефицита местного бюджета;

- планируемых величин источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета помимо муниципальных заимствований.

Обоснованность планируемых объемов бюджетных ассигнований местного бюджета на погашение муниципального долга, расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга определяется с учетом:

- параметров погашения и обслуживания размещенных муниципальных ценных бумаг городского округа Люберцы, предусмотренных условиями выпуска указанных ценных бумаг, и графиков платежей по заключенным городским округом Люберцы соглашениям о займах и кредитным соглашениям;

- предусмотренных решением о местном бюджете на текущий финансовый год условий погашения и обслуживания заимствований, которые предполагается осуществить в текущем финансовом году;

- планируемых условий погашения и обслуживания муниципальных заимствований, которые предполагается осуществить в очередном финансовом году и плановом периоде.

При проведении оперативного анализа и контроля муниципальных заимствований городского округа Люберцы определяются за истекший период текущего финансового года и сопоставляются с плановыми показателями:

фактические объемы и структура привлечения средств в местный бюджет в результате осуществления муниципальных заимствований;

фактические объемы и структура бюджетных ассигнований местного бюджета на погашение муниципального долга;

фактические объемы и структура источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета в части муниципальных ценных бумаг;

фактические объемы и структура расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга.

В ходе оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета выявляются и анализируются факторы, влияющие на формирование в текущем году объемов и структуры муниципальных заимствований, бюджетных ассигнований местного бюджета на погашение муниципального долга, расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга, в том числе факторы, которые в ходе исполнения местного бюджета могут привести к необходимости корректировки программ муниципальных заимствований, плановых показателей бюджетных ассигнований местного бюджета на погашение муниципального долга, источников финансирования дефицита местного бюджета и расходов на обслуживание муниципального долга.

При проведении последующего аудита муниципальных заимствований, в том числе по итогам исполнения местного бюджета, устанавливаются и оцениваются:

фактические объемы и структура осуществленных за отчетный финансовый год муниципальных заимствований, бюджетных ассигнований местного бюджета на погашение муниципального внутреннего и внешнего долга, источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета в части муниципальных ценных бумаг, расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга;

соответствие фактических величин указанных показателей плановым показателям, установленным решением о местном бюджете и сводной бюджетной росписью местного бюджета (с анализом причин отклонений от плановых показателей), исполнение программ муниципальных заимствований и воздействие исполнения указанных программ на формирование источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета;

условия осуществления муниципальных заимствований (параметры привлечения, погашения и обслуживания долговых обязательств);

последствия для местного бюджета реструктуризации муниципального долга.

Аудит муниципальных заимствований включает проверку и анализ:

законодательной и нормативной базы по вопросам муниципальных заимствований;

наличия и качества методического обеспечения осуществления муниципальных заимствований, в том числе методик прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита местного бюджета в части поступлений от муниципальных заимствований;

деятельности финансового управления по выпуску, размещению, обращению, погашению и обслуживанию муниципальных ценных бумаг;

ведения финансовым управлением долговой книги городского округа Люберцы;

ведения финансовым управлением бухгалтерского учета в области муниципальных заимствований, погашения и обслуживания долговых обязательств, величины и структуры муниципального внутреннего и внешнего долга;

формируемой финансовым управлением отчетности об источниках внутреннего финансирования дефицита местного бюджета, о муниципальных заимствованиях, бюджетных ассигнованиях местного бюджета на погашение муниципального внутреннего и внешнего долга, расходах местного бюджета на обслуживание муниципального долга.

2.7. Аудит муниципальных гарантий.

При проведении предварительного аудита муниципальных гарантий проверяется соответствие законодательству Российской Федерации, Московской области, муниципальным правовым актам городского округа Люберцы, а также обоснованность предусматриваемых проектом решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период:

проектов программ муниципальных гарантий;

объемов бюджетных ассигнований местного бюджета, направляемых на исполнение муниципальных гарантий, учитываемых в составе источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета.

Обоснованность планируемых объемов и структуры предоставления муниципальных гарантий определяется с учетом:

соответствия нормативным правовым актам Российской Федерации, Московской области и муниципального образования о предоставлении муниципальных гарантий;

сопоставления прогнозируемых показателей программ муниципальных гарантий с объемами предоставления муниципальных гарантий в предыдущие периоды, а также анализа причин неисполнения запланированных объемов предоставления муниципальных гарантий в предыдущие периоды.

Обоснованность планируемых объемов и структуры бюджетных ассигнований местного бюджета на исполнение муниципальных гарантий определяется с учетом:

графиков погашения основной суммы долга и уплаты процентов по кредитным договорам, обеспеченным муниципальными гарантиями;

анализа данных о соблюдении принципалами своих обязательств по обязательствам, обеспеченным муниципальными гарантиями.

При проведении оперативного анализа и контроля муниципальных гарантий определяются за истекший период текущего финансового года и сопоставляются с плановыми показателями:

фактические объемы и структура предоставления муниципальных гарантий (в разрезе целей гарантирования);

фактические объемы и структура бюджетных ассигнований местного бюджета на исполнение муниципальных гарантий;

исполнение программ муниципальных гарантий.

В ходе оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета выявляются и анализируются факторы, влияющие на формирование в текущем году объемов и структуры предоставления муниципальных гарантий, бюджетных ассигнований местного бюджета на исполнение муниципальных гарантий, в том числе факторы, действие которых в ходе исполнения местного бюджета может привести к необходимости корректировки программ муниципальных гарантий, плановых показателей бюджетных ассигнований местного бюджета на исполнение муниципальных гарантий.

При проведении последующего аудита муниципальных гарантий, в том числе по итогам исполнения местного бюджета, устанавливаются и оцениваются:

законность предоставления муниципальных гарантий;

фактические объемы и структура предоставления муниципальных гарантий, бюджетных ассигнований местного бюджета на исполнение муниципальных гарантий за отчетный финансовый год;

исполнение программ муниципальных гарантий;

соответствие фактических величин бюджетных ассигнований местного бюджета на исполнение муниципальных гарантий плановым показателям, установленным решением о местном бюджете, сводной бюджетной росписью местного бюджета (с указанием причин отклонений от плановых показателей);

условия предоставления муниципальных гарантий, соответствие порядка предоставления и реализации муниципальных гарантий нормативным правовым актам Российской Федерации, Московской области и городского округа Люберцы;

эффективность предоставления и реализации муниципальных гарантий;

достоверность бюджетной отчетности об объемах предоставления муниципальных гарантий и объемах бюджетных ассигнований местного бюджета, фактически направленных на исполнение муниципальных гарантий, учитываемых в составе источников финансирования дефицита.

Аудит использования средств, обеспеченных муниципальными гарантиями, осуществляется при проведении тематических проверок, в ходе которых проверяются и анализируются:

наличие и полнота нормативных правовых актов, распорядительных документов по предоставлению муниципальных гарантий, привлечению и использованию принципалами средств кредитов и облигационных займов, обеспеченных муниципальными гарантиями;

целевое использование принципалами средств кредитов и облигационных займов, привлеченных под муниципальные гарантии;

полнота и своевременность выполнения принципалами обязательств по кредитным договорам и облигационным займам, обеспеченным муниципальными гарантиями;

риски наступления гарантийных случаев для городского округа Люберцы в связи с неисполнением принципалами обязательств по кредитным договорам и облигационным займам;

влияние мер муниципальной гарантийной поддержки на результаты финансово-хозяйственной деятельности принципалов;

результативность мер, принимаемых органами местного самоуправления городского округа Люберцы, по контролю за использованием полученных принципалами средств кредитов и облигационных займов, обеспеченных муниципальными гарантиями.

3. Аудит объемов и структуры муниципального внутреннего и внешнего долга.

При проведении предварительного аудита объемов и структуры муниципального внутреннего и внешнего долга проверяется соответствие законодательству Российской Федерации и Московской области, муниципальным правовым актам городского округа Люберцы, а также обоснованность предусматриваемых проектом решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период верхних пределов:

муниципального внутреннего и внешнего долга;

муниципального долга по муниципальным гарантиям.

Обоснованность верхних пределов муниципального внутреннего и внешнего долга определяется с учетом:

оценки объемов и структуры муниципального внутреннего и внешнего долга на конец текущего финансового года;

планируемых объемов муниципальных заимствований;

планируемых объемов погашения муниципального внутреннего и внешнего долга;

планируемых операций по урегулированию долговых обязательств;

планируемых объемов предоставления муниципальных гарантий;

прогнозируемых объемов сокращения долга по муниципальным гарантиям.

При проведении оперативного анализа и контроля объемов и структуры муниципального внутреннего и внешнего долга определяются за истекший период текущего финансового года и сопоставляются с плановыми показателями фактические объемы и структура муниципального внутреннего и внешнего долга, в том числе долга по муниципальным гарантиям.

В ходе оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета выявляются и анализируются факторы, влияющие на формирование в текущем году объемов и структуры муниципального внутреннего и внешнего долга, в том числе факторы, которые в ходе исполнения местного бюджета могут привести к необходимости корректировки

плановых показателей верхних пределов муниципального внутреннего и внешнего долга, муниципального долга по муниципальным гарантиям.

При проведении последующего аудита объемов и структуры муниципального внутреннего и внешнего долга, в том числе по итогам исполнения местного бюджета, устанавливаются и оцениваются:

фактические объемы и структура муниципального внутреннего и внешнего долга, в том числе по муниципальным гарантиям на конец отчетного периода;

не превышение верхних пределов муниципального внутреннего и внешнего долга, долга по муниципальным гарантиям, установленных решением о местном бюджете.

При осуществлении аудита объема и структуры муниципального внутреннего и внешнего долга проверяются и анализируются:

наличие и полнота нормативной базы по вопросам формирования и учета муниципального внутреннего и внешнего долга, в том числе долга по муниципальным гарантиям;

наличие и качество методического обеспечения осуществления учета муниципального внутреннего и внешнего долга, в том числе долга по муниципальным гарантиям;

соответствие долговых обязательств требованиям к видам и срочности муниципальных долговых обязательств, установленным Бюджетным кодексом РФ, нормативным документам, устанавливающим порядок возникновения и погашения муниципальных долговых обязательств, условиям выпуска муниципальных ценных бумаг, кредитным соглашениям, соглашениям о займах, муниципальным гарантиям и иным документам, являющимся основанием для возникновения долговых обязательств;

ведения финансовым управлением долговой книги;

ведения финансовым управлением бухгалтерского учета в области муниципального внутреннего и внешнего долга;

формируемой финансовым управлением отчетности о величине и структуре муниципального внутреннего и внешнего долга.

4. Аудит управления муниципальным долгом.

Аудит управления муниципальным долгом включает проверку, анализ:

документов, содержащих описание муниципальной долговой политики городского округа Люберцы, в том числе основных направлений долговой политики (в случае наличия указанных документов);

нормативной базы по вопросам управления муниципальным долгом;

выполнения органами местного самоуправления возложенных на них функций по управлению муниципальным долгом;

принятия и реализации уполномоченными муниципальными органами решений по вопросам осуществления муниципальных заимствований и предоставления муниципальных гарантий, урегулирования муниципального долга и иным вопросам, влияющим на состояние муниципального долга;

реализации подпрограммы «Управление муниципальными финансами» муниципальной программы «Управление имуществом и муниципальными финансами» (в части вопросов управления муниципальным долгом).

5. Аудит (контроль) состояния муниципальных займов и кредитов.

Контрольно-счетная палата осуществляет аудит (контроль) эффективности и соответствия нормативным правовым актам Российской Федерации, Московской области, муниципального образования порядка использования муниципальных займов и кредитов от кредитных

организаций Российской Федерации, выраженных в валюте Российской Федерации, бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Предметом муниципального аудита (контроля) состояния муниципальных займов и кредитов является процесс:

формирования и исполнения обязательств городского округа Люберцы по муниципальным займам и кредитам.

Предметом аудита (контроля) состояния муниципальных займов и кредитов является также деятельность объектов аудита (контроля) по:

использованию и возврату (погашению) муниципальных займов и кредитов;
начислению и выплате процентов за пользование муниципальных займов и кредитов, штрафов, пеней.

Задачами муниципального аудита (контроля) состояния муниципальных займов и кредитов являются:

оценка нормативной и методической базы по вопросам использования муниципальных займов и кредитов;

оценка целевого и эффективного использования муниципальных займов и кредитов;
определение объемов, возврата (погашения) муниципальных займов и кредитов, включая проценты, штрафы и пени (в случае, если предоставленные муниципальные займы и кредиты не погашены в установленные сроки);

определение объемов задолженности по муниципальным займам и кредитам, в том числе просроченной задолженности;

оценка результатов реструктуризации муниципальных займов и кредитов;
оценка правильности ведения, полноты учета и достоверности бюджетной отчетности:
об источниках внутреннего финансирования дефицита местного бюджета в части средств на получение муниципальных займов и кредитов, погашение основного долга по ним;
об объеме и структуре задолженности по муниципальным займам и кредитам, в том числе об объеме списанной и восстановленной в учете задолженности по денежным обязательствам перед кредиторами.

Объекты муниципального аудита (контроля) состояния муниципальных займов и кредитов определяются в соответствии со статьей 266.1 Бюджетного кодекса РФ.

При проведении предварительного аудита (контроля) состояния муниципальных займов и кредитов проверяется соответствие законодательству Российской Федерации и Московской области, муниципальным правовым актам, а также обоснованность предусматриваемых проектом решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период:

объемов источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета в части средств на получение указанных муниципальных займов и кредитов и средств на погашение основного долга по ним;

объемов расходов местного бюджета на уплату процентов за пользование муниципальными займами и кредитами, денежных взысканий (штрафов) за нарушение условий договоров (соглашений) о предоставлении указанных муниципальных займов и кредитов;

объемов и условий реструктуризации обязательств (задолженности) перед кредиторами по указанным муниципальным займам и кредитам.

Обоснованность планируемых объемов и условий получения муниципальных займов и кредитов определяется с учетом:

соответствия указанных объемов законодательным актам Российской Федерации, Московской области, иным нормативным правовым актам и методическим документам (в том

числе муниципального образования), являющимся основанием для формирования показателей проекта решения о местном бюджете;

объемов и структуры задолженности городского округа Люберцы по муниципальным займам и кредитам;

объемов и условий планируемой реструктуризации обязательств (задолженности) городского округа Люберцы по муниципальным займам и кредитам.

Обоснованность планируемых объемов возврата (погашения) муниципальных займов и кредитов, объемов расходов на уплату процентов за предоставление муниципальных займов и кредитов, денежных взысканий (штрафов) за нарушение условий договоров (соглашений) о предоставлении муниципальных займов и кредитов определяется с учетом:

графиков платежей, формируемых на основании соглашений (договоров) о предоставлении муниципальных займов и кредитов;

анализа данных о соблюдении городским округом Люберцы условий соглашений (договоров) о предоставлении муниципальных займов и кредитов и мерах, принятых кредитором к городскому округу Люберцы, в случае нарушения условий предоставления муниципальных займов и кредитов.

При проведении оперативного анализа и контроля муниципальных займов и кредитов за истекший период текущего финансового года проверяются:

соответствие законодательству Российской Федерации, Московской области, муниципальным правовым актам, а также целесообразность получения городским округом Люберцы муниципальных займов и кредитов;

фактические объемы предоставления муниципальных займов и кредитов, возврата (погашения) указанных муниципальных займов и кредитов и расходов на их обслуживание (в сопоставлении с плановыми показателями);

фактические объемы и структура задолженности, в том числе просроченной задолженности, городского округа Люберцы по муниципальным займам и кредитам;

соблюдение городским округом Люберцы условий соглашений (договоров) о предоставлении ему муниципальных займов и кредитов;

наличие факторов, которые способны привести к корректировке утвержденных решением о местном бюджете объемов предоставления из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетных кредитов бюджету городского округа Люберцы, установленных плановых значений источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета в части предоставления и возврата указанных кредитов.

При проведении последующего аудита (контроля) состояния муниципальных займов и кредитов устанавливаются и оцениваются:

фактические объемы, обоснованность, полнота и своевременность предоставления муниципальных займов и кредитов, соблюдение установленных решением о местном бюджете объемов предоставления указанных муниципальных займов и кредитов;

фактические объемы, обоснованность, полнота и своевременность возврата (погашения) муниципальных займов и кредитов;

фактические объемы, обоснованность исчисления, полнота и своевременность уплаты расходов за обслуживание муниципальных займов и кредитов, законность принятия решений о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей и осуществления их возвратов;

соответствие фактических величин показателей по муниципальным займам и кредитам плановым показателям, установленным решением о местном бюджете и сводной бюджетной росписью местного бюджета (с анализом причин отклонений от плановых показателей);

фактические объемы и структура задолженности городского округа Люберцы, в том числе просроченной задолженности, по муниципальным займам и кредитам;

результаты реструктуризации задолженности по муниципальным займам и кредитам;

соблюдение городским округом Люберцы условий соглашений (договоров) о предоставлении ему муниципальных займов и кредитов;

влияние предоставления муниципальных займов и кредитов на обеспечение сбалансированности местного бюджета и сокращение (ограничение роста) его расходов на обслуживание муниципального долга.

6. Аудит (контроль) состояния бюджетных кредитов, предоставленных из местного бюджета.

Контрольно-счетная палата осуществляет аудит (контроль) эффективности и соответствия нормативным правовым актам Российской Федерации, Московской области и муниципального образования порядка предоставления бюджетных кредитов из местного бюджета (далее — аудит, бюджетные кредиты).

Предметом аудита состояния бюджетных кредитов является процесс:

предоставления бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета;

формирования и исполнения обязательств получателей бюджетных кредитов из местного бюджета перед местным бюджетом.

Предметом аудита бюджетных кредитов является также деятельность объектов аудита (контроля) по:

использованию бюджетных кредитов, предоставленных муниципальным образованием;

возврату (погашению) бюджетных кредитов, предоставленных муниципальным образованием, начислению и выплате процентов за пользование кредитными средствами, штрафов, пеней.

Задачами аудита бюджетных кредитов являются:

1) оценка нормативной и методической базы по вопросам предоставления бюджетных кредитов из местного бюджета;

2) оценка целесообразности и обоснованности предоставления бюджетных кредитов;

3) оценка целевого и эффективного использования бюджетных кредитов;

4) определение объемов предоставления бюджетных кредитов, возврата (погашения), включая проценты, штрафы и пени (в случае, если предоставленные бюджетные кредиты не погашены в установленные сроки);

5) определение объемов задолженности по бюджетным кредитам, в том числе просроченной задолженности;

6) оценка результатов реструктуризации бюджетных кредитов;

7) оценка правильности ведения, полноты учета и достоверности бюджетной отчетности:

об источниках внутреннего финансирования дефицита местного бюджета в части средств, направленных на предоставление бюджетных кредитов из местного бюджета, и средств, поступивших в местный бюджет в погашение основного долга по бюджетным кредитам, предоставленным из местного бюджета;

о доходах местного бюджета, полученных от предоставления бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета;

об объеме и структуре задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из местного бюджета, в том числе об объеме списанной и восстановленной в учете задолженности по денежным обязательствам перед городским округом Люберцы юридических лиц.

Объекты аудита бюджетных кредитов определяются в соответствии со статьей 266.1 Бюджетного кодекса РФ.

Аудит бюджетных кредитов включает аудит бюджетных кредитов, предоставленных из местного бюджета юридическим лицам.

При проведении предварительного аудита бюджетных кредитов, предоставленных из местного бюджета юридическим лицам, устанавливается соответствие законодательству Российской Федерации и Московской области, нормативным правовым актам муниципального образования, а также обоснованность предусматриваемых проектом решения о местном бюджете:

объемов возврата (погашения) бюджетных кредитов, предоставленных из местного бюджета юридическим лицам;

объемов доходов местного бюджета от процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов юридическим лицам за счет средств местного бюджета, денежных взысканий (штрафов) за нарушение условий договоров (соглашений) о предоставлении бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета.

Обоснованность планируемых объемов возврата (погашения) бюджетных кредитов, предоставленных из местного бюджета юридическим лицам, объемов доходов местного бюджета от процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов из местного бюджета юридическим лицам, денежных взысканий (штрафов) за нарушение условий договоров (соглашений) о предоставлении бюджетных кредитов из местного бюджета юридическим лицам определяется с учетом:

графиков платежей, формируемых на основании договоров (соглашений) о предоставлении юридическим лицам бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета, заключенных между уполномоченным органом муниципального образования и получателями указанных бюджетных кредитов;

анализа данных о соблюдении юридическими лицами условий договоров (соглашений) о предоставлении бюджетного кредита из местного бюджета и мерах, принятых уполномоченным органом муниципального образования к юридическим лицам, нарушившим условия предоставления бюджетных кредитов.

При проведении оперативного анализа и контроля бюджетных кредитов, предоставленных из местного бюджета юридическим лицам, за истекший период текущего финансового года проверяются:

фактический объем задолженности, в том числе просроченной задолженности, юридических лиц по бюджетным кредитам, предоставленным из местного бюджета;

соблюдение юридическими лицами условий договоров (соглашений) о предоставлении бюджетных кредитов, заключенных с уполномоченным органом муниципального образования;

соблюдение финансовым управлением порядка списания и восстановления в учете задолженности юридических лиц по денежным обязательствам перед местным бюджетом;

наличие факторов, которые способны привести к корректировке установленных плановых значений источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета и доходов местного бюджета от предоставления бюджетных кредитов из местного бюджета.

При проведении последующего аудита бюджетных кредитов, предоставленных из местного бюджета, устанавливаются и оцениваются:

фактические объемы, полнота и своевременность возврата (погашения) указанных бюджетных кредитов;

фактические объемы, обоснованность исчисления, полнота и своевременность поступления в местный бюджет доходов от предоставления из местного бюджета бюджетных кредитов;

соответствие фактических величин указанных показателей плановым показателям, установленным решением о местном бюджете и сводной бюджетной росписью местного бюджета (с анализом причин отклонений от плановых показателей);

фактические объемы задолженности, в том числе просроченной задолженности, юридических лиц по бюджетным кредитам, предоставленным из местного бюджета;

фактические объемы списанной и восстановленной в учете финансовым управлением задолженности юридических лиц по денежным обязательствам перед местным бюджетом, а также соблюдение финансовым управлением порядка списания и восстановления в учете задолженности юридических лиц по денежным обязательствам перед местным бюджетом;

своевременность и полнота мер, принятых финансовым управлением, по обеспечению возврата (погашения) задолженности, в том числе просроченной задолженности, юридических лиц по денежным обязательствам перед местным бюджетом.

7. Результаты аудита (контроля) состояния муниципального внутреннего и внешнего долга городского округа Люберцы, бюджетных кредитов, предоставленных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В целях Стандарта под результатами аудита (контроля) состояния муниципального внутреннего и внешнего долга городского округа Люберцы, бюджетных кредитов, предоставленных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, понимаются:

1) выводы о соблюдении (несоблюдении) бюджетного законодательства Российской Федерации, а также нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в области муниципального долга, бюджетных кредитов, предоставленных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

2) выводы о достоверности (недостоверности) финансовых операций, проведенных при осуществлении муниципальных заимствований, в том числе при привлечении и использовании заемных средств, погашении и обслуживании муниципального долга городского округа Люберцы;

предоставлении и реализации муниципальных гарантий городского округа Люберцы, в том числе при осуществлении выплат по исполнению муниципальных гарантий, привлечении, погашении и обслуживании кредитов и облигационных займов, обеспеченных муниципальными гарантиями;

получении бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, возврате (погашении) указанных кредитов;

3) выводы о достоверности (недостоверности) бюджетного учета, бюджетной и иной отчетности в области муниципальных заимствований, муниципальных гарантий, муниципального долга;

4) выводы о целевом (нецелевом) использовании средств, привлеченных в результате осуществления муниципальных заимствований, средств, обеспеченных муниципальными гарантиями, средств, бюджетных кредитов, предоставленных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

5) оценка финансовой и иной деятельности объектов аудита (контроля) в области управления муниципальным долгом, бюджетных кредитов, предоставленных из других

бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, согласно приложениям 1, 2 настоящего Стандарта.

Показатели долговой зависимости муниципального образования

Показатель	Формула расчета	
Коэффициент долговой емкости бюджета	$K_{д.е.} = \frac{MD}{D - БВП - НД\ доп.}$ где: <i>MD</i> – муниципальный долг <i>D</i> - доходы <i>НД доп.</i> - налоговые доходы по доп. нормативам <i>БВП</i> – безвозмездные поступления	< 1,0
Коэффициент долговой зависимости бюджета	$K_{д.з.} = \frac{MD}{P}$ где <i>P</i> - общая сумма расходов бюджета	
Коэффициент долговой нагрузки на бюджет, %	$K_{д.н.} = \frac{P_{обсл.}}{P}$ где <i>P обсл.</i> - расходы на обслуживание долга	2,0
Коэффициент долговой нагрузки на одного жителя, руб./чел.	$K_{д.н/ч} = \frac{MD}{Ч_{нас.}}$ где <i>Ч нас.</i> - численность населения округа	
Коэффициент предела обслуживания муниципального долга	$K_{обсл.} = \frac{P_{обсл.}}{P - P_{субв.}}$ где <i>P субв.</i> - расходы по субвенциям	< = 0,15
Отношение расходов на обслуживание и погашение муниципального долга к доходам местного бюджета без учета межбюджетных трансфертов, %	$\frac{P_{обсл.} + P_{погашение}}{D - БВП}$ где <i>P погашение</i> - расходы на погашение долга	4,0

Коэффициент долговой емкости бюджета позволяет оценить способность местного бюджета осуществлять платежи по своим долговым обязательствам и тем самым контролировать возможные объемы заимствований, характеризует экономически безопасный уровень долга в зависимости от отношения величины долга к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета. Коэффициент долговой зависимости бюджета показывает соотношение муниципального долга и общей суммы расходов бюджета и позволяет оценить платежеспособность муниципального образования в отношении муниципальных долговых обязательств.

Коэффициент долговой нагрузки на бюджет показывает долю расходов по обслуживанию муниципального долга в общей сумме расходов бюджета.

Коэффициент долговой нагрузки на одного жителя характеризует бремя, приходящееся на каждого муниципального образования. Законодательных пределов этого коэффициента не существует.

Коэффициент предела обслуживания муниципального долга показывает долю расходов по обслуживанию муниципального долга в общей сумме расходов.

Отношение расходов на обслуживание и погашение муниципального долга к доходам местного бюджета без учета межбюджетных трансфертов - допустимые значения 4,0%.

Показатели качества планирования и реализации
долговой политики муниципального образования

Показатель
1. Коэффициент качества (точности) планирования муниципального долга (МД факт/МД план)
2. Коэффициент покрытия долговых обязательств (ДО привл./ДО пог.)
3. Отношение дефицита бюджета к собственным доходам (%)
4. Соблюдение нормы ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ
5. Коэффициент изменения расходов на обслуживание муниципального долга (%)
6. Уровень заимствований муниципального образования (отношение объема заимствований к сумме, направленной на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств)
7. Коэффициент кредиторской задолженности (отношение объема КЗ к объему расходов бюджета)